

Modulo 2

CRITERI DI SCELTA DEL SOGGETTO

VERIFICATORE

AGENDA

- ❑ Individuazione corretta e coerente Categorie e ID opere
- ❑ Criteri di selezione
- ❑ Sistema di attribuzione di punteggi tecnici ed economici
- ❑ Garanzie: coperture assicurative a cauzioni
- ❑ Principali anomalie riscontrate nei bandi: suggerimenti, proposte ed esempi

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: SUGGERIMENTI E PROPOSTE

ANOMALIE DEI BANDI - ASPETTI PRINCIPALI

ANOMALIE

**D. LGS . 50/2016
DM 17.06.2016
LINEA GUIDA ANAC N. 1
BANDO TIPO 3
DISCIPLINARE DI GARA**



**INCONGRUENZE
rispetto alla
legislazione vigente**



**INTERPRETAZIONI E
RICHIESTE
PARTICOLARI**

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: SUGGERIMENTI E PROPOSTE



PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 1di5

Da Disciplinare di gara

7.2 REQUISITI DI CAPACITÀ ECONOMICA E FINANZIARIA

Possesso, ai sensi dell'art. 83, comma 4 lett. c) del Codice, di una copertura assicurativa annua contro i rischi professionali per un massimale garantito pari al 10% dell'importo stimato per i lavori, nonché di lettera d'impegno sottoscritta dalla medesima compagnia assicurativa, all'integrazione del massimale fino alla concorrenza del 20% dell'importo dei lavori, con attivazione immediata all'atto dell'aggiudicazione, a semplice richiesta dell'aggiudicatario e senza necessità di ulteriore assenso da parte di soggetti terzi.

La comprova di tale requisito è fornita mediante l'esibizione in copia conforme della relativa polizza e lettera d'impegno all'integrazione della stessa.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 1di5

Da Schema di CSA

Art. 22. ASSICURAZIONE

Il soggetto incaricato della verifica dovrà essere munito, a far data dalla sottoscrizione del contratto, di una polizza di responsabilità civile professionale sopra citata per un massimale garantito pari al 20% dell'importo stimato per i lavori.

Il soggetto incaricato della verifica, contestualmente alla sottoscrizione del contratto, dovrà produrre una dichiarazione di una compagnia di assicurazioni autorizzata all'esercizio del ramo "responsabilità civile generale" nel territorio dell'Unione Europea, contenente l'impegno a rilasciare la polizza di responsabilità civile professionale con specifico riferimento ai lavori la cui progettazione è oggetto di verifica.

La polizza decorrerà a far data dalla validazione del progetto come riportato sopra e avrà termine alla data di emissione del certificato di collaudo provvisorio dei lavori progettati. La mancata presentazione della dichiarazione determinerà la decadenza dall'aggiudicazione, con riserva di agire per il risarcimento dell'eventuale danno ulteriore, con facoltà di aggiudicare al secondo in graduatoria.

Il soggetto Aggiudicatario del servizio nel caso in cui i lavori abbiano durata superiore ad un anno dovrà consegnare ogni anno alla Regione Campania copia dei Certificati di Assicurazione attestanti il pagamento dei premi relativi al periodo di validità della polizza.

In caso di ritardo o di mancato pagamento dei premi assicurativi, la Regione Campania potrà provvedere direttamente al pagamento, per poi recuperarle avvalendosi della cauzione.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 1di5

Da Schema di Contratto

Art. 5 - Cauzione definitiva e polizza di assicurazione per responsabilità civile e professionale

La ha stipulato, altresì, con, la polizza di assicurazione valida ed efficace sino alla data del xx/xx/xxxx con un massimale di € a copertura della responsabilità civile professionale, a copertura della responsabilità professionale dei soggetti incaricati.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 2di5

Da Avviso di indagine di mercato

- c. Requisito di capacità tecnica:** avvenuto svolgimento negli ultimi 10 (dieci) anni antecedenti la data del presente avviso, di almeno 2 (due) appalti di servizi di verifica di progetti, o di progettazione e/o direzione lavori, relativi ad opere appartenenti alle categorie indicate al punto 3 lettera c) del presente avviso, per un importo globale delle opere di ciascuna categoria non inferiore al 50% degli importi ivi specificati.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 2di5

Da Lettera di invito

- avvenuto svolgimento, nel quinquennio antecedente la data di pubblicazione del bando, di almeno **due appalti di servizi di verifica di progetti relativi a lavori** di importo ciascuno almeno pari al cinquanta per cento di quello oggetto dell'appalto da affidare e di natura analoga allo stesso (*art. 50 comma 1 lett. b*); i servizi sono quelli iniziati e ultimati nel quinquennio di riferimento, ovvero (per quelli iniziati antecedentemente o conclusi successivamente) la parte di essi svolta nello stesso periodo. Per ognuno dei servizi dovrà essere indicato il committente ed i soggetti che hanno svolto il servizio e la natura delle prestazioni effettuate. Ai fini del possesso dei requisiti non rileva la mancata realizzazione dei lavori di cui in tabella bensì la certificazione del servizio di verifica svolto:

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 3di5

7.3 REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE

7.3.1. avvenuto svolgimento, negli ultimi dieci anni, di almeno due appalti di servizi analoghi a quelli oggetto dell'affidamento relativi a lavori di importo ciascuno almeno pari al cinquanta per cento di quello oggetto dell'appalto da affidare (Euro 240.000,00 ciascuno).

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 4di5

7.3 REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE

a) **Avvenuto svolgimento con buon esito**, negli ultimi 10 (dieci) anni antecedenti la data di pubblicazione dell'Estratto del bando, di almeno **due appalti** di servizi di verifica di progetti, di progettazione o di direzione lavori, relativi a lavori di cui alla categoria D.01 del D.M. 14/06/2016 ex D.M. n. 143/13 o delle corrispondenti categorie del DM 143/49 (CATEGORIA IDRAULICA – OPERE DI NAVIGAZIONE INTERNA E PORTUALI D.01), di importo ciascuno almeno pari o superiore al 25% di quello oggetto dell'appalto da affidare e quindi pari o superiore ad **euro 72.500.000,00 (settantaduemilionicinquecentomila/00)**.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 5di5

Stante il divieto di subappalto della relazione geologica sancito dall'art. 31 co. 8 del D. Lgs. 50/2016 deve essere garantita la presenza di un **geologo** all'interno della più complessa struttura tecnica, in una delle seguenti forme:

- componente di un RT;
- associato di un'associazione tra professionisti;
- socio/amministratore/direttore tecnico di una società di professionisti o di ingegneria che detenga con queste ultime un rapporto stabile di natura autonoma, subordinata o parasubordinata;
- dipendente oppure consulente con contratto di collaborazione coordinata e continuativa su base annua, iscritto all'albo professionale e munito di partita IVA, che abbia fatturato nei confronti del soggetto offerente una quota superiore al 50 % del proprio fatturato annuo, risultante dall'ultima dichiarazione IVA, nei casi indicati dal D.M. 2 dicembre 2016 n. 263.

Deve essere precisata la natura del rapporto professionale intercorrente fra l'operatore economico partecipante alla gara e i professionisti che potranno essere presenti sia come componenti di una eventuale associazione temporanea di professionisti, sia in qualità di soggetti in organico alla struttura dell'operatore economico concorrente, con status di dipendente o di collaboratore a progetto della medesima.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: SUGGERIMENTI E PROPOSTE

CRITERI DI AGGIUDICAZIONE OFFERTA TECNICA



Adeguatezza
dell'offerta



Relazione
metodologica

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 1di3

	A2- Adeguatezza dell'offerta- servizi di progettazione esecutiva	La professionalità sarà valutata sulla base della documentazione presentata dal concorrente e firmata digitalmente relativamente a: Massimo n. 3 (tre) servizi ritenuti dal Concorrente significativi della propria	Si riterranno più adeguate quelle offerte la cui documentazione consenta di stimare il livello di specifica professionalità, affidabilità, e quindi qualità del concorrente, in quanto dimostra che lo stesso: • ha svolto servizi di progettazione	15
--	---	---	--	-----------

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 2di3

16.2.3 Adeguatezza del Concorrente

Il concorrente potrà presentare un **elenco di servizi di verifica svolti** in cui i componenti del Concorrente hanno già operato congiuntamente.

L'elenco dovrà contenere:

- La descrizione del lavoro
- Il Committente
- L'importo dell'intervento
- Il periodo di svolgimento

I servizi da indicare dovranno essere **esclusivamente** quelli in cui i lavori sono stati realizzati e collaudati senza riserve per errori o carenze progettuali.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 3di3

Sottocriterio 4.1

4 - Criterio “Migliorie” – punti 30

- **4.1. Sottocriterio “Verifica congruità dei tempi e delle risorse”.** Si richiede che venga verificata la congruità del cronoprogramma presentato dal progettista in termini di risorse impiegate (qualità e tempo) e durata delle singole lavorazioni, con individuazione del percorso critico e ottimizzazione delle aree di cantiere disponibili. **punti 10**

La Commissione assegnerà un coefficiente pari a 0 (zero) ai concorrenti che non offriranno detta prestazione aggiuntiva e un coefficiente pari a 1 (uno) ai concorrenti che offriranno detta prestazione aggiuntiva.

Fermo restando che nella documentazione che compone l’offerta tecnica non devono essere riportati elementi inerenti aspetti economici, oggetto di offerta economica, del contenuto della presente offerta dovrà essere tenuto conto nella documentazione di cui all’articolo 21.1 ultimo capoverso.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 3di3

Sottocriterio 4.2

- **4.2. Sottocriterio “Congruità nuovi prezzi”.** Si richiede che venga effettuata la verifica di congruità di tutti i nuovi prezzi eventualmente presentati dal Progettista, valutando la congruità dell’analisi presentata in termini di risorse impiegate (qualità/tempo), prezzi unitari o offerte di mercato utilizzate. **punti 10**

La Commissione assegnerà un coefficiente pari a 0 (zero) ai concorrenti che non offriranno detta prestazione aggiuntiva e un coefficiente pari a 1 (uno) ai concorrenti che offriranno detta prestazione aggiuntiva.

Fermo restando che nella documentazione che compone l’offerta tecnica non devono essere riportati elementi inerenti aspetti economici, oggetto di offerta economica, del contenuto della presente offerta dovrà essere tenuto conto nella documentazione di cui all’articolo 21.1 ultimo capoverso.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 3di3

Sottocriterio 4.3

- **4.3. Sottocriterio “Congruità costi di gestione”.** Si richiede che venga effettuata la verifica di congruità dei costi di gestione con riferimento alle componenti elementari della voce di costo rispetto ad altre esperienze nazionali da documentare. **punti 5**

La Commissione assegnerà un coefficiente pari a 0 (zero) ai concorrenti che non offriranno detta prestazione aggiuntiva e un coefficiente pari a 1 (uno) ai concorrenti che offriranno detta prestazione aggiuntiva.

Fermo restando che nella documentazione che compone l’offerta tecnica non devono essere riportati elementi inerenti aspetti economici, oggetto di offerta economica, del contenuto della presente offerta dovrà essere tenuto conto nella documentazione di cui all’articolo 21.1 ultimo capoverso.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: ESEMPI

ESEMPIO 3di3

Sottocriterio 4.4

- **4.4. Sottocriterio “Relazione di ottimizzazione”.** Si richiede che venga presentata una relazione di ottimizzazione, contenente sia suggerimenti di migliorie tecniche e/o funzionali sia di riduzione dei costi. **punti 5**

La Commissione assegnerà un coefficiente pari a 0 (zero) ai concorrenti che non offriranno detta prestazione aggiuntiva e un coefficiente pari a 1 (uno) ai concorrenti che offriranno detta prestazione aggiuntiva.

Fermo restando che nella documentazione che compone l'offerta tecnica non devono essere riportati elementi inerenti aspetti economici, oggetto di offerta economica, del contenuto della presente offerta dovrà essere tenuto conto nella documentazione di cui all'articolo 21.1 ultimo capoverso.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: SUGGERIMENTI E PROPOSTE

ULTERIORI CRITICITA'

Determinazione
del compenso

Equo compenso

Punteggi
tabellari

Gruppo di lavoro

Accordo Quadro

Post-gara e
accesso agli atti

Secretazione atti
di gara

Riduzione dei
tempi

Offerta
economica

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: SUGGERIMENTI E PROPOSTE

RIFERIMENTI LEGISLATIVI E NORMATIVI

- **D. LGS . 50/2016** – *Codice dei Contratti pubblici.*
- **MINISTERO DELLA GIUSTIZIA - Decreto ministeriale 17 giugno 2016** - *Approvazione delle tabelle dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni di progettazione adottato ai sensi dell'art. 24, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016.*
- **Linea Guida n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50** - *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”, Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016, Aggiornate al d.lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018, Aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019», e relativa **Relazione illustrativa.***

In alcuni casi le linee guida hanno valore regolamentare mentre in altri casi si configurano solo come un suggerimento. Se una linea guida è stata emanata ai sensi dell'art. 211 del D.Lgs. 50/2016, essa non ha valore regolamentare.

- **Bando-tipo n. 3** - *Disciplinare di gara per l'affidamento con procedura aperta di servizi di architettura e ingegneria di importo pari o superiore a € 100.000 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo.*
- **DISCIPLINARE DI GARA** e altra documentazione di gara.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: SUGGERIMENTI E PROPOSTE

D. LGS . 50/2016 – *Codice dei Contratti pubblici*

Parte I Linee Guida n. 1 | *Di seguito si richiamano gli articoli di maggior interesse:*

- **art. 23, commi 2 e 12** – *Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi;*
- **art. 24, commi 4 e 8** – *Progettazione interna e esterna alle amministrazioni aggiudicatrici in materia di lavori pubblici;*
- **art. 26** – *Verifica preventiva delle progettazioni;*
- **art. 31, comma 8** – *Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni;*
- **art. 46** – *Operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e gli altri servizi tecnici;*
- **art. 83** – *Criteri di selezione e soccorso istruttorio;*
- **art. 93, comma 10** – *Garanzie per la partecipazione alla procedura;*
- **art. 95 comma 3, lett. b)** – *Criteri di aggiudicazione dell'appalto;*
- **art. 157** – *Altri incarichi di progettazione.*

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: SUGGERIMENTI E PROPOSTE

SUGGERIMENTI 1di2

- **Parte III, Linea Guida 1. EQUO COMPENSO.** 2.2. Per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara, ... 2.3. Al fine di garantire il principio dell'equo compenso, ... al professionista non possono essere richieste prestazioni ulteriori rispetto a quelle a base di gara, che non sono state considerate ai fini della determinazione dell'importo a base di gara.
- **Parte IV, Linea Guida. INDAGINI DI MERCATO.** 1.2.2. Nella scelta degli operatori economici da invitare, tramite indagini di mercato ... si ricorda la grande importanza del rispetto dei principi generali di trasparenza, non discriminazione e proporzionalità. In tal senso vanno evitati riferimenti a principi di territorialità.
- **Parte V, Linea Guida. CLASSI, CATEGORIE E TARIFFE PROFESSIONALI.** 2. In relazione alla comparazione, ai fini della dimostrazione dei requisiti, tra le attuali classificazioni e quelle della l. 143/1949, si indica alle stazioni appaltanti di evitare interpretazioni eccessivamente formali che possano determinare ingiustificate restrizioni alla partecipazione alle gare.

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: SUGGERIMENTI E PROPOSTE

SUGGERIMENTI 2di2

- **Parte VI, Linea Guida. INDICAZIONI SULL'APPLICAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SECONDO IL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO.** *1.6. Sempre nell'ottica di privilegiare l'aspetto qualitativo, in ordine al fattore tempo, il disciplinare di gara dovrà limitare la riduzione percentuale alla percentuale massima del 20%.*

Relazione illustrativa Linea Guida 1.

- *L'articolo 19-quaterdecies, comma 3, del decreto legge 16 ottobre 2017, n. 148, convertito con modificazioni dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172, con l'inserimento dell'articolo 13 bis della legge 31 dicembre 2012, n. 247, ha sancito l'obbligo per la pubblica amministrazione di garantire il principio dell'equo compenso per le prestazioni rese dai professionisti per incarichi affidati dopo la data di entrata in vigore della legge di conversione.*
- *... formula per l'attribuzione dei punteggi relativi al criterio prezzo... è stato suggerito il ricorso alla formula bilineare.*
- *... i candidati possono illustrare in sede di offerta tre servizi relativi a interventi ritenuti significativi della propria capacità e affini a quelli oggetto dell'affidamento svolti lungo tutto l'arco della sua vita professionale.*

PRINCIPALI ANOMALIE RISCONTRATE NEI BANDI: SUGGERIMENTI E PROPOSTE

CONCLUSIONI

Linea Guida 2. II. I CRITERI DI VALUTAZIONE.

L'idea sottostante al nuovo criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa è che la pubblica amministrazione quando acquista lavori, servizi o forniture per soddisfare direttamente proprie esigenze o per offrire determinati servizi all'utenza non deve badare esclusivamente a un risparmio sui costi ma deve anche considerare la qualità di ciò che viene acquistato. ... In generale, nella definizione dei criteri di valutazione delle offerte, le stazioni appaltanti devono tener conto della struttura del settore merceologico a cui afferisce l'oggetto del contratto, delle caratteristiche tecniche dei lavori/beni/servizi rispondenti alle esigenze della stazione appaltante e di quelle che il mercato di riferimento è in grado di esprimere.